

Заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального образования Яблоневское об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2015 год»

Основание для проведения проверки: годовой план работы контрольно – счетной комиссии муниципального образования Каменский район на 2016 год, распоряжение от 04.03.2016 N 2 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Цель проверки: аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств; проверка обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета; анализ и мониторинг бюджетного процесса; другие вопросы, установленные Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Объекты проверки: Муниципальное образование Яблоневское, администрация МО Яблоневское, МКУК «Яблоневский ЦКД и БО» .

Состав экспертно -аналитической группы: председатель контрольно –счетной комиссии МО Каменский район

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки составлено заключение, с которыми ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля

Проанализировав в рамках своих полномочий представленный проект решения Собрания депутатов муниципального образования Яблоневское об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2015 год» (далее – проект решения), контрольно-счетная комиссия муниципального образования Каменский район отметила следующее:

По результатам внешней проверки исполнения бюджета муниципального образования Яблоневское за 2015 год составлены сравнительные таблицы исполнения бюджета за 2013-2015 годы по доходам и расходам бюджета.

ДОХОДЫ

Доходы в 2015 году исполнены в сумме 17 010,92 тыс. руб. или 99 % от утвержденных решением собрания депутатов муниципального образования Яблоневское Каменского района № 19-2 от 24.12.2014 г., с учетом изменений (решение № 29-6 от 28.12.2015 г.) - далее уточненный план.

Собственные доходы в 2015 году исполнены в сумме 10 487,75 тыс. руб. или 100 % к уточненному плану. В структуре собственных доходов муниципального образования по всем доходным источникам бюджетные ассигнования выполнены на 100 %.

Структура собственных доходов

Таблица 1

тыс. руб.

<i>Статья доходов</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>Изменение к 2014 г</i>
<i>НДФЛ</i>	<i>1 208,9</i>	<i>1 241,5</i>	<i>326,55</i>	<i>-914,95</i>
<i>налоги на совокупный доход, включают в себя: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>2 897,4</i>	<i>1 042,2</i>	<i>1 074,00</i>	<i>+31,8</i>
<i>налог на имущество организаций</i>	<i>1 433,7</i>	<i>2 655,8</i>	<i>135,43</i>	<i>-2520,37</i>
<i>Земельный налог</i>			<i>2 724,74</i>	<i>+2724,74</i>
<i>задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам</i>	<i>19,1</i>	<i>-0,3</i>	<i>-0,046</i>	<i>+0,26</i>
<i>доходы от использования имущества</i>	<i>302,7</i>	<i>248,3</i>	<i>25,49</i>	<i>-222,81</i>
<i>доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	<i>23</i>	<i>22</i>	<i>17,65</i>	<i>-4,35</i>
<i>доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	<i>51,6</i>	<i>2 737,9</i>	<i>6 103,50</i>	<i>+3365,6</i>
<i>Прочие неналоговые доходы</i>			<i>80,43</i>	<i>+80,43</i>
<i>ИТОГО</i>	<i>5 936,4</i>	<i>7 947,4</i>	<i>10 487,75</i>	<i>+2540,35</i>

Из таблицы 1 видно, что собственные доходы МО Яблоневское имеют устойчивую динамику к увеличению (в 2014 год относительно 2013 года увеличились на 2011 тыс. руб., или на 33,9 %, в 2015 году относительно 2014 года на 2540,35 рублей или 32 %), однако рост обеспечивается в основном за счет статьи доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Безвозмездные поступления в 2015 году составили 6 523,17 тыс. руб. или 97 % к уточненному плану. Доля безвозмездных поступлений в доходах муниципального образования составляет 38%.

Структура безвозмездных поступлений

Таблица 2

Статья доходов	тыс. руб.			
	2013	2014	2015	Изменение к 2014 году
Дотация от других бюджетов бюджетной системы РФ (выравнивание бюджетной обеспеченности)	1592,7	3716,75	2 014,20	-1 702,55
Субвенция бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета	145,94	144,2	222	77,8
Иные межбюджетные трансферты	4750,96	3318,62	4 119,55	800,93
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций		182	83,71	-98,29
Поступления от денежных пожертвований		228,83	83,71	-145,12
Дотация на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	36,7			0
ИТОГО	6526,3	7590,4	6 523,17	-1 067,23

Из таблицы 2 видно, что безвозмездные поступления в 2015 году относительно 2014 года уменьшились на 1 067,23 тыс. рублей.

РАСХОДЫ:

Расходы в 2015 году исполнены в сумме 15 977,54 тыс. рублей или 99 % к уточненному плану.

• Расходы в 2014 году исполнены в сумме 16 347 тыс. рублей или 94,2 % к уточненному плану.

Расходы в 2013 году исполнены в сумме 12 562 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

В 2015 году сохранялись приоритеты направления средств бюджета муниципального образования по отраслям экономики.

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес имеют культура, жилищно-коммунальное хозяйство и общегосударственные вопросы.

**Сравнительный анализ изменений расходной части бюджета
муниципального образования Яблоневское Каменского района за 2013- 2015 годы**

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование	2013	2014	2015	Изменение (+, -)	Уд. вес %
Общий объем расходов, в том числе:	12 560,7	16 346,9	15 977,54	-369,36	
Общегосударственные вопросы, в том числе:	2 973,7	4 949,6	3 979,11	-970,49	24,9
на обеспечение деятельности главы администрации МО Яблоневское			626,84		
на обеспечение деятельности администрации МО Яблоневское			3 164,99		
на обеспечение проведения выборов и референдумов			187,28		

<i>Национальная оборона</i>	150,9	211	222	+11	1,39
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	125,7	1 860,8	1 041,2	-819,6	6,52
<i>Национальная экономика</i>	2 867,7	882,2	78,2	-804	0,49
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство,</i>	3 364,1	4 173,7	6 608,99	+2 435,29	41,4
<i>Образование</i>	10	10	0	-10	0
<i>Культура, кинематография</i>	3 058,6	4 087,3	4 007,31	-79,99	25,1
<i>Физическая культура и спорт</i>	10	140	33,77	-106,23	0,2
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	-	32,3	6,96	-25,34	0,04

Проанализировав данные таблицы 3, КСК МО Каменского района отмечает, что расходы в 2015 году относительно 2014 года уменьшились на 369,36 тыс. руб.) или на 2,3 % структурный состав расходов бюджета по сравнению с 2014 годом в основном не изменился. В 2015 году из средств бюджета МО не производилось финансирование по разделу социальная политика.

Исполнение бюджетных ассигнований по разделам.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

По данному разделу бюджетные ассигнования исполнены в сумме 3 979,11 тыс. руб. или 100 % к утвержденному плану, в том числе:

- на обеспечение деятельности главы администрации МО Яблоневское Каменского района израсходовано 626,84 тыс. руб.;

- на обеспечение деятельности администрации МО Яблоневское Каменского района израсходовано 3 164,99 тыс. руб.;

- на обеспечение проведения выборов и референдумов 187,28 тыс. руб.

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу предусмотрены расходы на реализацию ФЗ на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Данные расходы исполнены в сумме 222,00 тыс. руб., что составляет 100 % к утвержденному плану.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По данному разделу были произведены следующие расходы:

- По соглашению с администрацией МО Каменский район на содержание младшего обслуживающего персонала, переведенных в ЕДДС в сумме 1 041,20 тыс. руб.;

Раздел 04 «Национальная экономика» .

По данному разделу производили расходы на следующие мероприятия:

- На улучшение качества зимнего содержания автомобильных дорог общего пользования в рамках подпрограммы «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования по муниципальному образованию Каменский район на 2015 год» муниципальной программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании Каменский район» в сумме 78,20 тыс. руб., что составляет 100 % к утвержденному плану.

Раздел 05 Жилищно-коммунальное хозяйство.

По данному разделу расходы исполнены в сумме 6 608,99 тыс. руб., или 98% к уточненному плану.

По данному разделу были профинансированы следующие мероприятия:

1) Реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Текущий ремонт и содержание сетей водоотведения и водоснабжения на 2015 год» муниципальной программы «Комплексное развитие, модернизация жилищно-коммунального хозяйства и обеспечение качественным жильем в

муниципальном образовании Каменский район на 2014-2020 годы» в сумме 1 029,05 тыс. руб., что составляет 100% к утвержденному плану;

2) Муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования Яблоневское Каменского района» профинансирована в сумме 5 579,94 тыс. руб. в том числе:

2.1. Подпрограмма «Уличное освещение» муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Яблоневское Каменского района» профинансирована в сумме 460,12 тыс. руб., что составляет 100% к утвержденному плану;

2.2. Подпрограмма «Прочие услуги и мероприятия по благоустройству» муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Яблоневское Каменского района» профинансирована в сумме 2 660,56 тыс.руб., что составляет 100% к утвержденному плану;

3) на реализацию проекта «Народный бюджет» в рамках непрограммных расходов в сумме 2 459,26 тыс. руб.

Раздел 08 «Культура»

По данному разделу исполнено расходов в сумме 4 007,31 тыс. руб.

В том числе за счет средств бюджета ТО:

- субвенция бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки работникам муниципальных библиотек, муниципальных музеев и их филиалов в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие библиотечного дела» муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Яблоневское Каменского района» из средств бюджета Тульской области на сумму 211,64 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на оплату дополнительного отпуска работникам муниципальных библиотек в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие библиотечного дела» муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Яблоневское Каменского района» из средств бюджета Тульской области на сумму 5,75 тыс. руб.;

-на реализацию подпрограммы «Сохранение и развитие традиционной народной культуры» муниципальной культуры» культуре из средств бюджета Тульской области предусмотрено на увеличение заработной платы работников учреждений культурно - досугового типа произведено расходов на сумму 321,91 тыс. руб..

За счет средств бюджета муниципального образования:

-Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие библиотечного дела» муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Яблоневское Каменского района» на сумму 3 468,01 тыс. руб..

Раздел 11 Физическая культура и спорт.

По данному разделу расходы бюджета муниципального образования Яблоневское Каменского района в рамках непрограммных расходов в 2015 году составили 33,77 тыс. руб. или 100 % от утвержденного плана.

Раздел 13 Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга

Обслуживание государственного и внутреннего муниципального долга исполнено в сумме 6,96 тыс. рублей или 100% к утвержденному плану:

По состоянию 01.01.2016 г. на счете Администрации МО Яблоневское Каменского района имеется остаток бюджетных средств в сумме 18,56 тыс. руб., который согласован с казначейством. Предполагаемое использование остатка - внесение корректировки в коды бюджетной классификации по произведенным в 2015 году платежам в случае ошибки.

Выводы по результатам внешней проверки проекта решения

По результатам проведенной внешней проверки проекта решения Собрания депутатов муниципального образования Яблоневское Каменского района об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское Каменского района за 2015 год» контрольно-счётная комиссия отмечает следующие недостатки:

1. Устранить технические ошибки в проекте решения собрания депутатов (приложения 1,2) в таблицах фигурирует 2014 год (Устранено в ходе проверки).
2. Оценка эффективности и реализации муниципальных программ (годовые отчеты об исполнении муниципальных программ) не утверждены главой администрации мо (Устранено в ходе проверки).
3. Отсутствуют приложения к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи, указанные по тексту Порядка . (Устранено в ходе проверки).

Контрольно-счётная комиссия рекомендует :

1. В целях увеличения доходной части муниципального бюджета, принимать меры по повышению результативности бюджетных расходов, совместно с налоговыми органами проводить работу по изысканию доходов, проводить анализ недоимки, адресную работу по погашению недоимки. Не допускать задолженности по налогам в бюджет.
2. Проводить работу по вопросам легализации заработной платы, с работодателями.

Вывод:

На основании выше изложенного:

1. Рассмотрев предложенный на экспертизу проект Решения, КСК МО Каменский район считает, что данный проект Решения может быть рекомендован к рассмотрению Собранием депутатов МО Яблоневское и принятию решения об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2015 год», с учетом выводов проверки.

При проверке годовой бюджетной отчетности ГРБС установлено:

Администрация МО Яблоневское

1. В нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена без оглавления и сопроводительного письма.
2. В нарушение пункта 162 Инструкции №191-н форма 0503163 не содержит указания правовых оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись (статьи БК РФ и конкретные решения Собрания депутатов о бюджете), в графе 5 формы не указаны причины изменений .
3. В нарушение пункта 163 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) в графе 9 ф. 0503164 ГАБС не указаны причины отклонений процента исполнения по расходам от доведенных бюджетных назначений .
4. В форме 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» не отражены основные цели произведенных расходов.

Муниципальное казенное учреждение культуры «Яблоневский центр культуры, досуга, и библиотечного обслуживания»

1. В нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена без оглавления и сопроводительного письма.
2. В нарушение пункта 163 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) в графе 9 ф. 0503164 ГАБС не указаны причины отклонений процента исполнения по расходам от доведенных бюджетных назначений .
3. В нарушение пункта 162 Инструкции №191-н форма 0503163 не содержит указания правовых оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись (статьи БК РФ и конкретные решения Собрания депутатов о бюджете), в графе 5 формы не указаны причины изменений .
4. В форме 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» не отражены основные цели произведенных расходов.
5. В нарушение ст. 7 приказа Минфина РФ № 191н от 28.12.2010 г . , перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств (инвентаризационные описи не представлены).

Председатель Контрольно-счетной комиссии
муниципального образования Каменский район



С.Н. Колобков