

**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

301990, Тульская область, Каменский район,
с. Архангельское, ул. Тихомирова, д. 36,
тел. /факс: 892079090979

20.04.2015 №12

На № _____ от _____ 20 г.

Главе администрации МО Яблоневское
Каменского района
Н.В. Симоновой

Уважаемая Надежда Васильевна!

Руководствуясь ст. 264.4, 264.5 БК РФ, ст. 3 п. 3.4 положения о контрольно-счётной комиссии МО Каменский район, КСК МО Каменский район провела экспертизу проекта решения собрания депутатов МО Яблоневское об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2014 год» и направляет в Ваш адрес заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

Прошу Вас вышеуказанную информацию довести до заинтересованных подразделений администрации МО Каменский район, МО Яблоневское и разместить на сайте администрации.

Приложение:

1. Заключение КСК МО Каменский район .

Председатель контрольно-счётной комиссии
МО Каменский район



Колобков С.Н.

Исп. С.Н. Колобков
Тлф 892079090979

Заключение

на проект решения Собрания депутатов муниципального образования Яблоневское об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2014 год»

Основание для проведения проверки: годовой план работы контрольно –счетной комиссии муниципального образования Каменский район на 2015 год, распоряжение от 17.03.2015 N 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Цель проверки: определить соответствие сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, требованиям бюджетного законодательства, провести оценку достоверности сводной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее -ГРБС), а также установить проводимую ГРБС работу по обеспечению целевого использования бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств(далее -ПБС).

Объекты проверки: Муниципальное образование Яблоневское, администрация МО Яблоневское, МКУК «Яблоневский ЦКД и БО» .

Состав экспертно -аналитической группы: председатель контрольно –счетной комиссии МО Каменский район

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки составлено заключение, с которыми ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля

Проанализировав в рамках своих полномочий представленный проект решения Собрания депутатов муниципального образования Яблоневское об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2014 год» (далее – проект решения), контрольно-счетная комиссия муниципального образования Каменский район отметила следующее:

По результатам внешней проверки исполнения бюджета муниципального образования Яблоневское за 2014 год составлены сравнительные таблицы исполнения бюджета за 2013-2014 годы по доходам и расходам бюджета.

ДОХОДЫ

Доходы в 2014 году исполнены в сумме 15 537,77 тыс. руб. или 93 % от утвержденных решением собрания депутатов муниципального образования Яблоневское Каменского района №5-1 от 18.12.2013 г., с учетом изменений (решение №20-1 от 30.12.2014 г.) - далее уточненный план.

Собственные доходы в 2014 году исполнены в сумме 7 947,37 тыс. руб. или 99 % к уточненному плану. В структуре собственных доходов муниципального образования по всем доходным источникам бюджетные ассигнования выполнены на 99 %:

Безвозмездные поступления в 2014 году составили 7 590,4 тыс. руб. или 88 % к уточненному плану.

Собственные доходы в 2013 году исполнены в сумме – 5 936,4 тыс. руб. или 100,0% к годовым назначениям. В структуре собственных доходов муниципального образования по всем доходным источникам бюджетные ассигнования выполнены полностью на 100,0 %:

Структура собственных доходов

Таблица 1

	тыс. руб.		
	2013	2014	изменение
<i>НДФЛ</i>	1 208,9	1 241,5	32,6
<i>налоги на совокупный доход, включают в себя: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единый сельскохозяйственный налог</i>	2 897,4	1 042,2	- 1 855,2
<i>налог на имущество организаций</i>	1 433,7	2 655,8	1 222,1
<i>задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам</i>	19,1	-0,3	- 19,4
<i>доходы от использования имущества</i>	302,7	248,3	- 54,4
<i>доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	23	22	- 1
<i>доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	51,6	2 737,9	2 686,3
ИТОГО	5 936,4	7 947,4	2 011

Из таблицы 1 видно, что собственные доходы в 2014 году относительно 2013 года увеличились на 2011 тыс. руб.) или на 33,9 %

Структура безвозмездных поступлений

Таблица 2

тыс. руб.

<i>статья</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>изменение</i>
<i>Дотация от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	<i>1592,7</i>	<i>3716,75</i>	<i>2 124,05</i>
<i>Субвенция бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета</i>	<i>145,94</i>	<i>144,2</i>	<i>-1,74</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>4750,96</i>	<i>3318,62</i>	<i>-1432,34</i>
<i>Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций</i>		<i>182</i>	<i>182</i>
<i>Поступления от денежных пожертвований</i>		<i>228,83</i>	<i>228,83</i>
<i>Дотация на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований</i>	<i>36,7</i>		<i>-36,7</i>
<i>ИТОГО</i>	<i>6526,3</i>	<i>7590,4</i>	<i>1064,1</i>

Из таблицы 2 видно, что безвозмездные поступления в 2014 году относительно 2013 года увеличились на 1 064,1 тыс.руб

РАСХОДЫ:

Расходы в 2014 году исполнены в сумме 16 347 тыс. рублей или 94,2 % к уточненному плану.

Расходы в 2013 году исполнены в сумме 12 562 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

В 2014 году сохранялись приоритеты направления средств бюджета муниципального образования по отраслям экономики.

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес имеют культура, жилищно-коммунальное хозяйство и общегосударственные вопросы.

*Сравнительный анализ изменений расходной части бюджета
муниципального образования Яблоневское Каменского района за 2013- 2014 годы*

Таблица 3

тыс. руб.

<i>Наименование</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>Изменение (+, -)</i>	<i>Уд. вес %</i>
<i>Общий объем расходов, в том числе:</i>	<i>12560,7</i>	<i>16346,9</i>	<i>3 786,2</i>	<i>30,1</i>
<i>Общегосударственные вопросы, в том числе:</i>	<i>2973,7</i>	<i>4949,6</i>	<i>1 975,9</i>	<i>30,3</i>
<i>Национальная оборона</i>	<i>150,9</i>	<i>211</i>	<i>60,1</i>	<i>1,3</i>
<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	<i>125,7</i>	<i>1860,8</i>	<i>1 735,1</i>	<i>11,4</i>
<i>Национальная экономика</i>	<i>2867,7</i>	<i>882,2</i>	<i>-1 985,5</i>	<i>5,4</i>
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство,</i>	<i>3364,1</i>	<i>4 173,7</i>	<i>809,6</i>	<i>25,4</i>
<i>Образование</i>	<i>10</i>	<i>10</i>	<i>0</i>	<i>0,1</i>
<i>Культура, кинематография</i>	<i>3058,6</i>	<i>4087,3</i>	<i>1028,7</i>	<i>25,00</i>

Физическая культура и спорт	10	140	130	0,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	-	32,3	32,3	0,20

Проанализировав данные таблицы 3, КСК МО Каменского района отмечает, что расходы в 2014 году относительно 2013 года увеличились на 3786,2 тыс. руб.) или на 30,1 % структурный состав расходов бюджета по сравнению с 2013 годом в основном не изменился. В 2014 году из средств бюджета МО не производилось финансирование по разделу социальная политика.

Выводы по результатам внешней проверки проекта решения

По результатам проведенной внешней проверки проекта решения Собрания представителей муниципального образования Каменский район об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Каменский район за 2014 год» контрольно-счётная комиссия отмечает следующие недостатки:

1. **Решение** собрания депутатов МО Яблоневское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО Яблоневское за 2014 год» **принято в нарушение статьи 264.4. БК РФ** (годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджет).
2. Устранить несоответствие пояснительной записки приложениям 1,2 к решению собрания депутатов.
Устранено в ходе проверки.

3. Устранить технические ошибки в форме 0503123 с.2., с.3,с.4,с.5. Устранено в ходе проверки.
4. В связи с уточнениями бюджета в 2014 году объемы финансирования на реализацию муниципальных программ не скорректированы .
5. В пояснительной записке не указаны и не проанализированы причины неиспользованных денежных средств. Устранено в ходе проверки.
6. В нарушение статьи 217 БК РФ не представлен Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.
7. В нарушение статьи 217 БК РФ не представлена сводная бюджетная роспись.
8. В нарушение ст. 217.1 БК РФ не представлен Порядок составления и ведения кассового плана, а также документы, подтверждающие доведение до ГРБС состава и сроков представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.
9. В нарушение ст. 7 приказа Минфина РФ № 191 от 28.12.2010 г . , перед составлением годовой бюджетной отчетности не в полном объеме проведена инвентаризация активов и обязательств (инвентаризационные описи представлены не в полном объеме, из представленных ненадлежащим образом оформлены акты сверки с ГУ ТО «Издательский дом Пресса 71», ООО ЦНТУ «Комплекс», ТФ ГБОУВПО «Российская академия народного хозяйства...»). Не представляется возможным определить, является имеющаяся кредиторская задолженность текущей или просроченной, ввиду непредставления договоров между контрагентами к проверке. Отсутствует порядок проведения инвентаризации активов и обязательств;
10. В нарушение ст. 1 п.3.4, ст. 2 п.7 пп. 3, ст. 3 положения о муниципальной долговой книге МО Яблоневское в долговой книге не верно отражена информация по кредиту (отражена задолженность в долговой книге по состоянию на 01.07.2014 г. по, однако договор о предоставлении бюджетного кредита №14 от 11.07.2014 г.), долговая книга по окончании текущего финансового года сформирована не надлежащим образом. Устранено в ходе проверки.

11. В нарушение п. 2.1 договора №14 от 11.07.2014 г отсутствует график возврата кредита, который должен являться неотъемлемой частью договора. Устранено в ходе проверки.
12. В платежном поручении №46247 от 29.12.2014 года в назначении платежа рекомендуется указывать период за который уплачиваются проценты по кредиту;
13. В нарушение ст. 179 БК РФ не проведена оценка эффективности и реализации муниципальных программ и не представлен Порядок, вышеуказанной оценки;

Вывод:

На основании выше изложенного:

1. Рассмотрев предложенный на экспертизу проект Решения, КСК МО Каменский район считает, что данный проект Решения может быть рекомендован к рассмотрению Собранием депутатов МО Яблоневское и принятию решения об утверждении отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Яблоневское за 2014 год», с учетом выводов проверки.
2. Финансовому органу администрации МО Яблоневское усилить контроль за соблюдением бюджетного законодательства РФ, принятием и исполнением внутренних НПА, ввиду большого количества нарушений.

При проверке годовой бюджетной отчетности ГРБС установлено:

Администрация МО Яблоневское

1. В нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена без оглавления и сопроводительного письма.

2. В нарушение пункта 152 инструкции № 191-н, пояснительная записка составлена не в полном объеме.

3. В нарушение пункта 163 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) отсутствует ф. 0503164 ГАБС, в которой должны быть указаны причины отклонений процента исполнения по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, от доведенных бюджетных назначений.

4. В нарушение пункта 162 Инструкции №191-н форма 0503163 не включена в представленный состав отчетности и не отражена в текстовой части Пояснительной записки как не имеющая числовых значений. Однако, данная форма содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период с указанием правовых оснований внесения изменений (статьи БК РФ и решения Собрания депутатов) о бюджете и должна быть представлена в составе бюджетной отчетности. в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» .

5. В форме 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» не отражены основные цели произведенных расходов.

Муниципальное казенное учреждение культуры «Яблоневский центр культуры, досуга, и библиотечного обслуживания»

2. В нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность представлена без оглавления и сопроводительного письма.

2. В нарушение пункта 152 инструкции № 191-н, пояснительная записка составлена не в полном объеме.

3. В нарушение пункта 163 приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) по 262 коду в графе 7 ф. 0503164 ГАБС не указаны причины отклонений процента исполнения по расходам от доведенных бюджетных назначений .

4. В нарушение пункта 162 Инструкции №191-н форма 0503163 не включена в представленный состав отчетности и не отражена в текстовой части Пояснительной записки как не имеющая числовых значений. Однако, данная форма содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период с указанием правовых оснований внесения изменений (статьи БК РФ и решения Собрания депутатов) о бюджете и должна быть представлена в составе бюджетной отчетности. в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» .

5. В нарушение ст. 7 приказа Минфина РФ № 191н от 28.12.2010 г . , перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств (инвентаризационные описи не представлены).

Председатель Контрольно-счетной комиссии
муниципального образования Каменский район



С.Н. Колобков